

仙台市における協働教育の現状と課題

——学校教育と市民活動団体との連携・協力に関するアンケート調査——

*松 岡 尚 敏

Collaboration between School and Non Profit Organization for Citizenship Education in Sendai City

MATSUOKA Naotoshi

Abstract

わが国では近年、市民社会の創造が志向される中、市民性教育 (Citizenship Education) の重要性が教育課題として取り上げられてきている。そこでは、「学社融合」や「協働教育」という考え方のもとで、大人と子どもとが共に学び合いながら、現代社会が直面する様々な課題を解決していくという学びの在り方が模索されている。そこで、新学習指導要領が全面実施されて3年間が経過した2005年3月の時点において、市民性教育の一環としての、学校教育と市民活動団体との連携・協力の取り組み状況を総括するために、仙台市内の市民活動団体を対象としたアンケート調査を実施した。このアンケート調査の集計結果を通して、学校教育と市民活動団体との連携・協力活動は多様な形で展開されており、今後さらに盛んになっていく傾向があること、しかしながら、その連携・協力活動は、大人が子どもに様々な情報を提供するという形態がほとんどであり、「協働教育」という学びの在り方から見た場合には課題を残していることが明らかとなった。

Key words: 市民社会

市民性教育
学社融合
協働教育

1. 本調査の目的

1998年に特定非営利活動促進法が制定されたことも象徴されるように、わが国では近年、社会生活の各方面で様々な市民活動が急速な拡がりをみせており、今まさに、市民社会への胎動が始まっています。こうした市民社会においては、社会の構成員であるわれわれ一人ひとりが、社会を支え、社会を創造していく主体であるという市民意識を持つことが求められる。こうした動向の中で、市民性教育(Citizenship Educa-

tion) の重要性が教育課題として取り上げられ、そこでは「学社融合」や「協働教育」という考え方のもとで、大人と子どもとが共に学び合いながら、現代社会が直面する様々な課題を解決していくという学びの在り方が模索されている。学校教育現場では、2002年度(高等学校は2003年度)から新しい学習指導要領が全面実施され、新設された「総合的な学習の時間」を始めとして、その他各教科や道徳・特別活動の中でも、上記のような取り組みが徐々に試みられてきている。

そこで、新学習指導要領が全面実施されて3年間が

* 社会科教育講座

経過した2005年3月の時点において、学校教育と市民活動団体との連携・協力に関する取り組み状況について総括するとともに、今後の展望とさらなる可能性を探るために、仙台市内の市民活動団体を対象としたアンケート調査を実施した。

2. アンケート調査の概要

(1) 調査対象について

今回の調査では、仙台市内で各種の活動を行っている市民活動団体737団体を対象とした。その内訳は、

A. 特定非営利活動法人（NPO法人）

………172法人

*2005年3月15日現在で、宮城県から認証されている県内の特定非営利活動法人の中で、事務所が仙台市内に所在している法人。ただし、事務所の転居先不明等の理由により、アンケート用紙を郵送できなかつた12法人を除いている。

B. その他の市民活動団体………565団体

*仙台市・せんだいみやぎNPOセンター編『市民活動ハンドブック 第3版』(2002年3月発行)に掲載されている市民活動団体⁽¹⁾。ただし、事務所の転居先不明、団体の解散等の理由により、アンケート用紙を郵送できなかつた37団体を除いている。また、Aの法人と重複している51団体も除いた。

(2) 調査方法について

2005年3月から4月にかけての時期に、上記の737団体に対して巻末の資料1のアンケート用紙を郵送し、回答を返送してもらった。

有効回答数は387団体で、回収率は52.5%であった。その内訳は、

A. 特定非営利活動法人（NPO法人）

………90法人、回収率52.3%

B. その他の市民活動団体

………297団体、回収率52.6%

回答を得ることのできた上記の387団体を活動分野別に集計するにあたっては、次のように処理した。活動分野の分類については、NPO法人とそれ以外の市民活動団体とでは分類項目が異なっているため、表1のように対照させた上で、「福祉系」「教育・文化系」

「国際系」「地域社会系」「環境系」「その他」の6つの分野に大きく区分することとした。尚、387団体の活動分野別の回答数及び回収率については、表2の通りである。

表1 活動分野の対照表

| 活動分野 | NPOの分類項目 | 市民活動団体の分類項目 |
|--------|--|-------------------------|
| 福祉系 | 福祉 医療 | 高齢者福祉 障害者福祉 福祉・医療 |
| 教育・文化系 | スポーツ 社会教育 文化振興 子ども 消費者保護 | 子ども・教育 文化・スポーツ |
| 国際系 | 国際協力 | 国際交流・国際協力 |
| 地域社会系 | まちづくり 災害救援 地域安全 | まちづくり |
| 環境系 | 環境保全 | 環境・食農 |
| その他 | 男女共同社会 情報化社会 科学技術 職業能力開発 NPO活動支援 | 人権・平和 市民活動支援 その他 |

表2 活動分野別の回答数および回収率

| 活動分野 | 回答数 | 回収率 |
|-------------|---------|------|
| 福祉系 | 127 | 53.4 |
| 教育・文化系 | 93 | 54.4 |
| 国際系 | 40 | 60.6 |
| 地域社会系 | 25 | 39.7 |
| 環境系 | 31 | 40.8 |
| その他 (不明) | 63 8 | 51.2 |
| 全体 | 387 | 52.5 |

(3) 質問項目の類型

今回のアンケート調査では、Q1からQ7まで合計14個の質問項目を設定した。その14個の質問項目は、次のように大きく3つの類型から構成されている。まず1番目のグループは、連携・協力活動の取り組み状況について量的に把握するための質問項目である。その内、Q1、Q2、Q3-1およびQ3-2の4つは、現状を様々な側面から把握するための質問項目である。また、Q3-7、Q3-8、Q4およびQ5の4つは、今後の動向を動的的に把握するための質問項目である。次に2番目のグループは、現在行われている取り組みについて、その内容を把握するための質問項

目であり、Q 3-3, Q 3-4, Q 3-5 および Q 3-6 の 4 つがそれに当たる。そして 3 番目のグループは、Q 6 と Q 7 の 2 つである。Q 6 が市民活動の担い手に求められる資質についての質問項目であり、Q 7 は自由記述による意識調査のための質問項目である。

3. 調査結果及びその考察

前述した質問項目の中で、本稿では、1 番目のグループおよび 3 番目のグループに焦点を当ててみていくこととする。尚、質問項目別の集計結果については、巻末の資料 2 を参照していただきたい。

(1) 連携・協力活動の取り組み状況について

①子どもを対象とした活動・企画 (Q 1)

子ども（小学生・中学生・高校生）を対象とした活動・企画を実施している団体は、387団体の中で179団体であり、全体の 5 割弱（46.3%）の割合を占めている。尚、活動分野別では、「環境系」（64.5%）や「教育・文化系」（63.4%）での割合が多く、反対に「国際系」（32.5%）や「福祉系」（36.2%）では少ない。また、NPO 法人とそれ以外の市民活動団体との間ではその割合に差はみられない。

②学校教育との連携・協力活動 (Q 2)

上記の子どもを対象とした活動・企画を実施している179団体の中で、学校教育と何らかの形で連携・協力活動を行っている団体は82団体で、その割合は 5 割弱（45.8%）である。団体の種類別にその割合をみてみると、NPO 法人が38.1%であるのに対して、それ以外の市民活動団体は48.2%と高くなっている。ちなみに、学校教育と何らかの形で連携・協力活動を行っている団体の割合は、全体387団体の中では 2 割強（21.2%）を占めている。

③連携・協力活動の形態 (Q 3-1)

学校教育との連携・協力活動の形態については、多様な形態がみられる。それらの中で、「ウ. 学校に講師を派遣して出前授業を行った」が最も多く（33.8%）、「ア. 小・中・高校生の調査活動（見学・聞き取りなど）を受け入れた」も 2 割弱（18.1%）ある。このように、子どもが学習活動の中で出前授業や調査活動などを通じて何らかの情報を提供してもらうといった形態での連携・協力が全体の 5 割強（51.9%）を占めて

いる。また、「エ. 地域での貴団体の活動に小・中・高校生がいっしょに参加した」（20.6%）や「オ. 貴団体の会員と小・中・高校生との意見交流の場を設けた」（6.3%）といった子どもと市民活動団体の会員とが直接的に触れ合うような連携・協力の形態も行われている。その他に、「イ. 学校に資料・教具等を提供した」（14.4%）といった子どもにとっては間接的な形態といえる連携・協力もみられる。

④教育課程上での位置づけ (Q 3-2)

連携・協力活動が学校教育においてどのような教育課程の中で実施されているのかについては、総合的な学習の時間の一環として実施されたものが圧倒的に多く（55.2%）、「その他」の選択肢や「不明」を除くと全体の 6 割以上を占めている。次いで、特別活動（学校行事・クラブ活動など）が多く（17.2%），教科や道徳の中での実践は少ない。特に、社会科（地理歴史科・公民科を含む）の学習活動の中での実施はほとんどみられないのが実状である⁽²⁾。

(2) 取り組み状況の今後の動向について

①連携・協力活動の継続的な実施 (Q 3-7)

現在、学校教育と何らかの形で連携・協力活動を行っている82団体が、今後も継続して実施していく意向を持っているのかどうかについては、8割を超える団体が継続の意向を持っている。すなわち、「ア. 是非実施していきたい」および「イ. できれば実施していく方向で考えたい」の合計が81.7%を占めており、「わからない」「その他」の選択肢や「不明」を除けば、ほぼ100%の団体が今後も継続して実施していきたいとの意向を持っている。このように、連携・協力活動を一度実施すれば、その有効性や意義を実感する団体が多いものと思われる。

②連携・協力活動の今後の実施予定 (Q 4)

上述した団体とは反対に、現在は学校教育との連携・協力活動は行っていないが、子どもを対象とした何らかの活動・企画を実施しているという97団体の中で、今後学校教育との連携・協力活動に新たに取り組むことを予定している団体は、「不明」を除けば、ほぼ半数（48.8%）にのぼっている。こうした結果を上述の Q 3-7 の結果と重ね合わせて考察するならば、連携・協力活動に取り組む団体の数は今後ますます増加していくものと推測できる。

(3) 市民活動の担い手に求められる資質について

①市民的資質の類型

この度Q 6の選択肢を作るにあたって、市民的資質について図1のような類型を仮説として設定した。ま

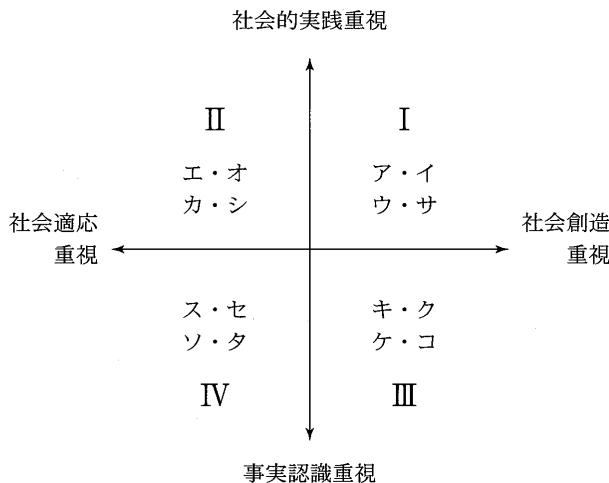


図1 市民的資質の類型

ず縦軸として、社会認識の深化の視点から「実践重視」か「認識重視」かという基軸を設けた。すなわち、図1において、上に行けば行くほど「社会的実践（行うこと）や価値認識（判断すること）といった資質をより重視する」のに対して、反対に下に行けば行くほど「関係認識（わかること）や事実認識（知ること）といった資質をより重視する」ということを示している。一方、横軸としては、自己と社会との関わり方の視点から「社会創造重視」か「社会適応重視」かという基軸を設けた。すなわち、図1において、右に行けばいくほど「新たな社会的価値を創造することをより重視する」のに対して、反対に左に行けば行くほど「既存の社会的価値を自己の中に取り込むことをより重視する」ということを示している。そして、この縦軸と横軸とを交差させ、下記のⅠからⅣまでの4つの類型を想定することとした。さらに、学校教育の社会科という教科において、児童・生徒の学習状況を把握するための観点として示されている4つの観点、すなわち「社会的事象への関心・意欲・態度」「社会的な思考・判断」「観察・資料活用の技能・表現」「社会的事象についての知識・理解」に対応させながら、各種の文献・資料を参考にしつつ、下記の4つの類型ごとに、アからタまでの16個の選択肢を作った。それらをまとめてみると、次のようになる。

I. 「社会的実践」「社会創造」を重視した資質群

- ア. 社会的な課題についての関心
- イ. よりよい社会を創っていくとする意欲
- ウ. 計画を実行に移していく企画力、行動力
- サ. 異なる意見の他者と討論する技能

II. 「社会的実践」「社会適応」を重視した資質群

- エ. 献身や奉仕の精神
- オ. 思いややの心や共感する心
- カ. 他人とともに行動できる協調性
- シ. 意見調整や合意形成のための技能

III. 「社会認識」「社会創造」を重視した資質群

- キ. 課題を発見する能力
- ク. 情報を収集・整理する能力
- ケ. 論理的に考え、公正に判断する能力
- コ. 理想とする社会をデザインする構想力

IV. 「社会認識」「社会適応」を重視した資質群

- ス. 学問・芸術についての深い専門的な知識
- セ. 学問・芸術についての幅広い基礎的な知識
- ソ. 時事問題や世界情勢に関する知識
- タ. 法令や行政に関する知識

②全体的な状況の特色（Q 6）

特色の第1として、縦軸の上部（IおよびII）が下部（IIIおよびIV）と比べて圧倒的に重視されているということを挙げることができる。すなわち、表3をみ

表3 類型別の割合

| | I | II | III | IV | その他・不明 |
|--------|------|------|------|------|--------|
| NPO法人 | 39.4 | 25.8 | 21.2 | 11.2 | 2.6 |
| 市民活動団体 | 38.8 | 34.8 | 16.9 | 7.6 | 1.9 |
| 全体 | 38.9 | 32.7 | 17.9 | 8.4 | 2.0 |

るならば、IとIIを合計すると全体の7割を超えていく。中でも、「イ. よりよい社会を創っていくとする意欲」「ウ. 計画を実行に移していく企画力、行動力」「ア. 社会的な課題についての関心」といったような関心・意欲・態度に関わる資質が市民活動の担い手として強く求められている結果となっている。反対に、「ス. 学問・芸術についての深い専門的な知識」「セ. 学問・芸術についての幅広い基礎的な知識」といったような知識・理解に関わる資質は、直接的には重視されていないといえる。こうした結果は、市民活動を行っていく場合に知識が不要ということではなく、知識よりも関心・意欲・態度に関わる資質の方が

より強く求められているということを表しているといえよう。

次に、特色の第2として、他者との関わりに関する資質が高く評価されているということである。すなわち、「才・思いやりの心や共感する心」や「力・他人とともに行動できる協調性」といった選択肢の割合が高いことが読み取れる。この結果から言えることは、価値の多様化が進む今日、現代社会が直面する様々な課題を解決していくためには、異質な他者を意識しながら、その他者と共生・共存していくとする心構えが求められているということであろう。さらに、現在のわれわれの中でそうした心構えこそが忘れ去られてきているのではないかという意識の反映とも言えるかもしれない。

③団体間・活動分野間の比較

まず、表3にみるように、NPO法人とそれ以外の市民活動団体との団体間を比較してみると、NPO法人と比較してそれ以外の市民活動団体は、上記Ⅱの「社会的実践」「社会適応」を重視した資質群の割合が高くなっている。それに対して、NPO法人はそれ以外の市民活動団体と比較して、上記Ⅲの「社会認識」「社会創造」を重視した資質群の割合が高い傾向にある。こうした違いをグラフに表してみたものが図2である。

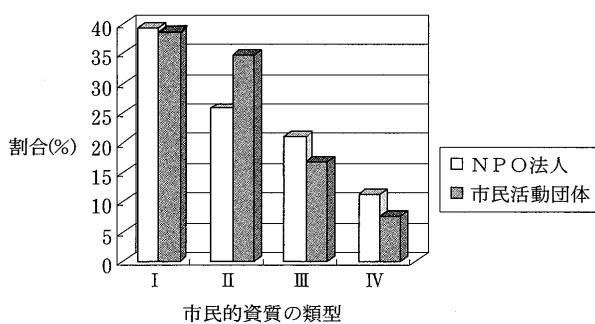


図2 求められる市民的資質についての団体間の比較

次に、「福祉系」「教育・文化系」「国際系」「地域社会系」「環境系」の5つの活動分野間で比較してみると、表4のように、「福祉系」「国際系」の団体と「教育・文化系」「地域社会系」「環境系」の団体との2つのグループの間で異なる傾向がみられる。すなわち、前者のグループの団体が他者との関わりに関する資質（「才・思いやりの心や共感する心」や「力・他人と

ともに行動できる協調性」など）を重視する傾向が強いのに対して、後者のグループの団体では社会問題に対する関心・意欲・態度に関わる資質（「ア・社会的な課題についての関心」や「イ・よりよい社会を創つていこうとする意欲」など）を重視する傾向が強い。こうした異なる傾向が最も顕著に現れている「福祉系」と「環境系」とを対比してみたものが図3である。

表4 活動分野間の比較

| | I | II | III | IV | その他・不明 |
|--------|------|------|------|------|--------|
| 福祉系 | 37.7 | 39.0 | 15.9 | 6.4 | 1.1 |
| 教育・文化系 | 39.3 | 29.4 | 19.8 | 9.2 | 2.3 |
| 国際系 | 33.7 | 35.3 | 13.9 | 14.4 | 2.7 |
| 地域社会系 | 40.7 | 27.8 | 22.2 | 3.7 | 5.6 |
| 環境系 | 44.5 | 26.0 | 19.9 | 7.5 | 2.1 |
| その他 | 41.6 | 27.5 | 19.4 | 9.7 | 1.9 |
| 全体 | 38.9 | 32.7 | 17.9 | 8.4 | 2.0 |

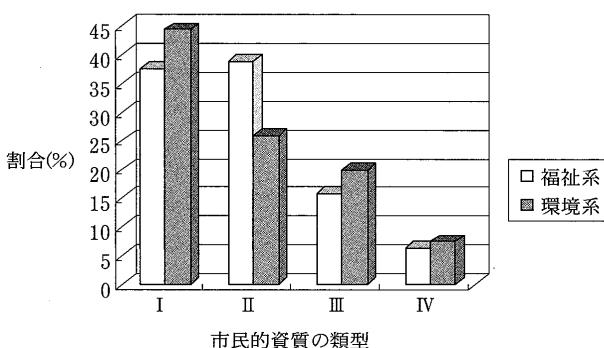


図3 求められる市民的資質についての活動分野間の比較

(4) 連携・協力活動に対する自由記述について (Q7)

Q1において、子どもを対象とした活動・企画を実施しているとの回答を得た179団体の中で、Q7の自由記述欄に記述の見られた団体は79団体であった。この79団体の記述内容は多岐にわたっており、その特色をひと言でまとめることは難しい。しかしながら、こうした多岐にわたる記述の中で、比較的多くの団体が共通に指摘している内容をピックアップしてみると、次のようである。

まず、市民活動団体と学校教育との連携・協力活動の意義やさらなる推進を提倡する指摘が多く、19団体でこうした記述がみられる。また、こうした指摘と関連して、市民活動団体と学校教育との間に相互に情報を交換するネットワークシステム整備の必要性を指摘

している団体が11団体ある。その一方で、市民活動団体と学校教育との間での情報交換の欠如・不備を問題点として指摘している団体も6団体みられる。このように連携・協力活動の意義や必要性を感じながらも、ネットワークシステムが未整備なために、未だ対応しきれていないというのが実情なのかもしれない。

次に、連携・協力活動を阻害する要因として、学校の閉鎖性を問題点として挙げている団体が6団体みられる。同様に、教員の市民活動団体に対する無関心や無理解を問題点として指摘し、まずは教員自身のさらなる社会参加が必要なのではないかという指摘も5団体でみられる。市民活動団体の人々にとって、学校はどうも敷居の高い組織として目に映っているようである。さらに、こうした状況の背景に、学校の多忙さがあるのではないかと指摘し、学校運営の在り方に改善を求める意見を述べている団体が5団体ある。

第3に、学校の市民活動団体に対する対応について不満を述べる指摘もかなりの数にのぼっている。たとえば、対応に一貫性や継続性がないという指摘や、連携・協力の依頼が一方的であったり、学校の都合ばかりを優先しがちであるといった指摘などがこれにあたる。こうした指摘は合わせると9団体にのぼっており、市民活動団体側の学校に向ける目にはかなり厳しいものがあるように感じられる。上述したように、連携・協力活動に対する期待が大きいだけに、今後は学校教育側にもこうした指摘に真摯に耳を傾けようとする姿勢が求められる。

4. 総 括

以上のように、アンケート調査の集計結果を基にしながら、学校教育と市民活動団体との連携・協力に関する取り組み状況についてみてきた。その結果から次のような現状と課題が明らかになった。

まず、学校教育と市民活動団体との連携・協力活動は多様な形で展開されているということである。さらに、市民活動団体の間では、連携・協力活動の意義および必要性が広く意識されており、今後こうした活動がさらに拡がりをみせる傾向がある。

2点目として、しかしながら連携・協力活動を推進していくシステム、特に学校教育と市民活動団体との間で情報を相互に交換するネットワークシステムにつ

いては未だ整備されていない状態が窺えるということである。したがって、現在は意欲のある特定の団体や学校（あるいは個人）が手探り状態で連携・協力活動を模索している状況と言えるのかもしれない。

3点目は、連携・協力活動の形態に着目してみると、市民活動団体が子どもたちに様々な情報を提供していくという一方向的な関わり方が主流を占めているのが現状である。したがって、協働教育を「大人と子どもとが共に学び合いながら、現代社会が直面する様々な課題を解決していくという学びの在り方」と捉えるならば、現在の取り組み状況は未だ「協働」といえる形態には至っていないといえよう。

4点目は、学校の教育課程での位置づけについては、教科の学習指導の中での連携・協力活動は少数に止まっているということである。特に、「公民的資質の基礎を育成する」ことを教科目標に掲げている社会科で連携・協力活動がほとんど実施されていないことは疑問を感じる。このように教科の学習指導との関連が薄いという状況は、子どもたちにとって連携・協力活動がともするとイベント的なその場限りの体験活動に終わってしまう危険性を孕んでいるのではないだろうか。

最後に、残された今後の課題について記しておきたい。まず、本稿では触れることのできなかった連携・協力活動の具体的な内容に関するQ3-3からQ3-6までの質問項目の集計およびその結果の考察を挙げることができる。できれば活動分野別に活動内容の特色について検討していただきたい。次に、Q3-2で割合が最も高かった総合的な学習の時間における連携・協力活動に焦点を当てながら、そこにおける市民性教育の可能性について考察してみたい。これらの点については、別稿に譲ることとする。

謝 辞

末筆ながら、アンケート調査および追加調査にご協力いただいた市民活動団体および小・中学校の方々に對して、この場を借りて、厚くお礼申し上げます。

注

- (1) 『市民活動ハンドブック 第3版』には653の市民活動

仙台市における協働教育の現状と課題

団体が掲載されているが、これらの団体は、2001年8月現在で仙台市市民活動サポートセンターを中心に仙台市が把握している877団体にアンケートを送付した上で、回答が得られた団体である。したがって、回答を寄せなかつた団体も含めて、このハンドブックに掲載されている団体以外にも、仙台市内には多種多様な市民活動団体が存在しているという事実に留意しておく必要がある。

(2) Q 3-2 の集計結果では、4団体が社会科の教科指導の中で連携・協力活動を実施したと回答している。しかし、その後、該当する小学校・中学校に追加調査を行った結果、社会科での連携・協力活動はゼロであることが判明した。すなわち、4団体の連携・協力活動の内、2つの事例は純粋に総合的な学習の時間における学習活動であり、他の2つの事例は、社会科の教科指導と関連を持たせながら実践された、総合的な学習の時間における学習活動であることが確認できた。

参考文献

- 磯山恭子 (2001) 「戦後社会科における『公民的資質』論の検討」(『社会科教育研究別冊』2000年度研究年報)
- 伊東亮三 (1984) 「公民的資質とは何か」(日本社会科教育学会編『社会科における公民的資質の形成』東洋館出版社)
- 岩田一彦 (2001) 『社会科固有の授業理論』明治図書
- 門脇厚司 (1999) 『子どもの社会力』岩波書店
- 門脇厚司 (2001) 『いきるちから 社会力が危ない!』学習研究社
- 門脇厚司 (2002) 『学校の社会力』朝日新聞社
- 唐木清志 (1996) 「アメリカ社会科の『参加』学習論における『公』概念の意味—『公的市民』論の可能性と危険性—」(『静岡大学教育学部研究報告(教科教育学編)』第27号)
- 教育改革国民会議 (2000) 「教育を変える17の提案(報告)」
- 教育課程審議会 (2000) 「児童生徒の学習と教育課程の実施状況の評価の在り方について(答申)」
- 桑原敏典 (2004) 『小学校社会科改善への提言—「公民的資質」の再検討—』日本文教出版
- 経済企画庁国民生活局 (1995) 『個人の自立と社会参加—第14次国民生活審議会総合政策部会報告—』大蔵省印刷局
- 経済企画庁 (2000) 『国民生活白書平成12年版—ボランティアが深める好縁—』大蔵省印刷局
- 小原友行 (1985) 「公民的資質の育成をどう変えていくか」(社会認識教育学会『社会科教育の21世紀』明治図書)
- 佐藤一子 (1998) 『生涯学習と社会参加』東京大学出版会
- 生涯学習審議会 (1992) 「今後の社会の動向に対応した生涯学習の振興方策について(答申)」
- 生涯学習審議会 (1999) 「生活体験・自然体験が日本の子どもの心をはぐくむ(答申)」
- 小学校及び中学校の指導要録の改善に関する調査研究協力者会議 (1991) 「小学校及び中学校の指導要録の改善について(審議のまとめ)」
- 谷川彰英 (2001) 「社会科教育の本質と公民的資質—『社会市民的資質』の提唱—」(『社会科教育研究別冊』2000年度研究年報)
- 中央教育審議会 (1996) 「21世紀を展望した我が国の教育の在り方について(第一次答申)」
- 中央教育審議会 (1998) 「幼児期からの心の教育の在り方について(答申)」
- 中央教育審議会 (2002) 「青少年の奉仕活動・体験活動の推進方策等について(答申)」
- 中央教育審議会 (2003) 「新しい時代にふさわしい教育基本法と教育振興基本計画の在り方について(答申)」
- 中央教育審議会 (2003) 「初等中等教育における当面の教育課程及び指導の充実・改善方策について(答申)」
- 長沼 豊 (2003) 『市民教育とは何か—ボランティア学習がひらく』ひつじ書房
- 松岡尚敏 (2003) 「市民参加社会と社会科教育」(『社会科教育研究別冊』2002年度研究年報)
- 松岡尚敏 (2005) 「社会科における社会参加をめぐる諸問題」(『宮城教育大学紀要』第39巻)
- 宮城県NPO活動促進室 (2005) 「高校生とNPOの架け橋出前講座事業実施箇所等資料」
- 宮城県教育委員会 (2005) 「NPO等と学校教育との連携の在り方についての実践研究—宮城県宮城広瀬高等学校の取組みについて—」
- 森分孝治 (2001) 「市民的資質育成における社会科教育—合理的意思決定—」(『社会系教科教育学研究』第13号)
- 文部省(1969) 『小学校指導書 社会編』大阪書籍
- 文部省(1970) 『中学校指導書 社会編』大阪書籍
- 文部省(1978) 『小学校指導書 社会編』大阪書籍
- 文部省(1998) 『小学校学習指導要領』大蔵省印刷局
- 文部省(1998) 『中学校学習指導要領』大蔵省印刷局
- 文部省(1999) 『小学校学習指導要領解説 社会編』日本文教出版
- 山口幸男(2004) 「社会科教育における公民、市民概念の再検討と『公共民』の提唱」(『社会科教育研究』第92号)

(平成17年9月30日受理)

資料1 アンケート調査用紙

市民活動における学校教育との連携・協力に関するアンケート調査

団体名：_____

Q 1. 貴団体では、2002年度以降の3年間で、小学生・中学生・高校生を対象とした活動・企画（親子等を対象とした活動・企画を含む）を実施したことがありますか。

- ア. ある イ. ない

Q 2. Q 1で「ある」とお答えになった団体にお尋ねします。実施した活動・企画は、どのような位置づけの活動・企画ですか。

- ア. 貴団体の通常の活動として、学校外の地域活動として実施した。
イ. 特別な活動・企画として、学校外の地域活動として実施した。
ウ. 特別な活動・企画として、学校教育との連携・協力活動として実施した。
エ. その他（ ）

Q 3-1. Q 2で「ウ」とお答えになった団体にお尋ねします。実施した活動・企画は、どのような連携・協力の形態で実施しましたか。（複数回答可）

- ア. 小・中・高校生の調査活動（見学・聞き取りなど）を受け入れた。
イ. 学校に資料・教具等を提供した。
ウ. 学校に講師を派遣して出前授業を行った。
エ. 地域での貴団体の活動に小・中・高校生がいっしょに参加した。
オ. 貴団体の会員と小・中・高校生との意見交流の場を設けた。
カ. その他（ ）

Q 3-2. Q 2で「ウ」とお答えになった団体にお尋ねします。実施した活動・企画は、学校におけるどの教育活動として実施しましたか。（複数回答可）

- ア. 社会科（地理歴史科・公民科を含む）の教科学習の中で実施した。
イ. 社会科以外の教科の学習の中で実施した。（教科名： ）
ウ. 道徳教育の一環として実施した。
エ. 特別活動（学校行事・クラブ活動など）の一環として実施した。
オ. 総合的な学習の時間の一環として実施した。
カ. わからない。
キ. その他（ ）

Q 3-3. Q 2で「ウ」とお答えになった団体にお尋ねします。実施した活動・企画について、その概要、連携・協力先の学校名、実施年度をお書きください。

<活動・企画の概要>

<連携・協力先の学校名>

仙台市における協働教育の現状と課題

＜実施年度＞

Q 3-4. Q 2で「ウ」とお答えになった団体にお尋ねします。貴団体は、宮城県が2001年度から実施している「NPO・青少年協働促進事業」に応募したことがありますか。ある場合には、その概要についてお書きください。

- ア. ある イ. ない

＜応募内容についての概要＞

Q 3-5. Q 2で「ウ」とお答えになった団体にお尋ねします。貴団体は、文部科学省の「NPO等と学校教育との連携の在り方についての実践研究事業」のモデル校となっている宮城広瀬高校の学習活動（2003年度～2004年度）において連携・協力したことがありますか。ある場合には、その概要についてお書きください。

- ア. ある イ. ない

＜連携・協力内容についての概要＞

Q 3-6. Q 2で「ウ」とお答えになった団体にお尋ねします。貴団体は、宮城県教育委員会が2005年度から実施を計画している「みやぎらしい協働教育推進事業」に参加・協力する予定がありますか。ある場合には、その概要についてお書きください。

- ア. ある イ. ない

＜予定している参加内容についての概要＞

Q 3-7. Q 2で「ウ」とお答えになった団体にお尋ねします。今後も学校教育との連携・協力活動を継続して実施していくたいと思いますか。

- ア. 是非実施していきたい。
イ. できれば実施していく方向で考えたい。
ウ. あまり実施したくない。
エ. 実施するつもりはない。
オ. わからない。
カ. その他 ()

Q 3-8. Q 2で「ウ」とお答えになった団体にお尋ねします。学校教育との連携・協力活動を実施していく際に、問題点・障害として考えられることは何ですか。（複数回答可）

- ア. 学校での教育活動に関する情報が伝わってこない。
イ. 連携・協力してくれる学校が近くにない。
ウ. 実施時期および実施方法において制約が大きい。
エ. 貴団体の負担が多く、通常の活動に支障をきたす恐れがある。
オ. 学校教育のねらいと整合させることが難しい。
カ. 小・中・高校生の関心・意欲・態度に問題が感じられる。
キ. その他 ()

Q 4. Q 2 で「ア」または「イ」とお答えになった団体にお尋ねします。今後、学校教育との連携・協力活動を実施する計画がありますか。ある場合には、その概要についてお書きください。

ア. ある イ. ない

<実施計画についての概要>

Q 5. Q 4 で「ない」とお答えになった団体にお尋ねします。学校教育との連携・協力活動を実施しない理由は何ですか。（複数回答可）

- ア. 貴団体の目的と関係しないため。
- イ. 連携・協力する必要性を感じないため。
- ウ. 人員・予算等で余力がないため。
- エ. 実施するためのノー・ハウに詳しくないため。
- オ. 実施してもさしたる効果が望めないため。
- カ. その他（ ）

Q 6. すべての団体にお尋ねします。貴団体がこれまで市民活動を展開されてきた経験から考えて、市民活動の担い手に求められる資質として特に必要なものは何だと思いますか。（複数回答可、最高5つまで。複数回答の場合には、その中で最も求められる資質1つに◎印をお付けください。）

- ア. 社会的な課題についての関心
- イ. よりよい社会を創っていく意欲
- ウ. 計画を実行に移していく企画力、行動力
- エ. 献身や奉仕の精神
- オ. 思いやの心や共感する心
- カ. 他人とともに行動できる協調性
- キ. 課題を発見する能力
- ク. 情報を収集・整理する能力
- ケ. 論理的に考え、公正に判断する能力
- コ. 理想とする社会をデザインする構想力、創造力
- サ. 異なる意見の他者と討論する技能
- シ. 意見調整や合意形成のための技能
- ス. 学問・芸術についての深い専門的な知識
- セ. 学問・芸術についての幅広い基礎的な知識
- ソ. 時事問題や世界情勢に関する知識
- タ. 法令や行政に関する知識
- チ. その他（ ）

Q 7. 「市民活動における学校教育との連携・協力」に関して、何かご意見等がございましたら、ご自由にお書きください。

ご協力ありがとうございました。

仙台市における協働教育の現状と課題

資料2 質問項目別の集計結果

Q1 団体別

| | 回答数 | ア | 割合 | イ | 割合 |
|--------|-----|-----|------|-----|------|
| NPO法人 | 90 | 42 | 46.7 | 48 | 53.3 |
| 市民活動団体 | 297 | 137 | 46.1 | 160 | 53.9 |
| 全体 | 387 | 179 | 46.3 | 208 | 53.7 |

Q1 分野別

| | 回答数 | ア | 割合 | イ | 割合 |
|--------|-----|-----|------|-----|------|
| 福祉系 | 127 | 46 | 36.2 | 81 | 63.8 |
| 教育・文化系 | 93 | 59 | 63.4 | 34 | 36.6 |
| 国際系 | 40 | 13 | 32.5 | 27 | 67.5 |
| 地域社会系 | 25 | 11 | 44.0 | 14 | 56.0 |
| 環境系 | 31 | 20 | 64.5 | 11 | 35.5 |
| その他 | 63 | 26 | 41.3 | 37 | 58.7 |
| 不明 | 8 | 4 | 50.0 | 4 | 50.0 |
| 全体 | 387 | 179 | 46.3 | 208 | 53.7 |

Q2 団体別

| | 回答数 | ウ | 割合 | ウ以外 | 割合 |
|--------|-----|----|------|-----|------|
| NPO法人 | 42 | 16 | 38.1 | 26 | 61.9 |
| 市民活動団体 | 137 | 66 | 48.2 | 71 | 51.8 |
| 全体 | 179 | 82 | 45.8 | 97 | 54.2 |

Q2 分野別

| | 回答数 | ウ | 割合 | ウ以外 | 割合 |
|--------|-----|----|------|-----|------|
| 福祉系 | 46 | 25 | 54.3 | 21 | 45.7 |
| 教育・文化系 | 59 | 19 | 32.2 | 40 | 67.8 |
| 国際系 | 13 | 8 | 61.5 | 5 | 38.5 |
| 地域社会系 | 11 | 5 | 45.5 | 6 | 54.5 |
| 環境系 | 20 | 12 | 60.0 | 8 | 40.0 |
| その他 | 26 | 11 | 42.3 | 15 | 57.7 |
| 不明 | 4 | 2 | 50.0 | 2 | 50.0 |
| 全体 | 179 | 82 | 45.8 | 97 | 54.2 |

Q3-1

| | 回答数 | ア | イ | ウ | エ | オ | カ | 計 |
|--------|-----|------|------|------|------|-----|-----|-----|
| NPO法人 | 16 | 6 | 5 | 11 | 9 | 3 | 0 | 34 |
| 市民活動団体 | 66 | 23 | 18 | 43 | 24 | 7 | 11 | 126 |
| 全体 | 82 | 29 | 23 | 54 | 33 | 10 | 11 | 160 |
| 割合 | | 18.1 | 14.4 | 33.8 | 20.6 | 6.3 | 6.9 | |

Q3-2

| | 回答数 | ア | イ | ウ | エ | オ | カ | キ | 不明 | 計 |
|--------|-----|-----|-----|-----|------|------|---|-----|-----|-----|
| NPO法人 | 16 | 1 | 4 | 1 | 5 | 13 | 0 | 1 | 1 | 26 |
| 市民活動団体 | 66 | 3 | 7 | 3 | 15 | 51 | 0 | 5 | 6 | 90 |
| 全体 | 82 | 4 | 11 | 4 | 20 | 64 | 0 | 6 | 7 | 116 |
| 割合 | | 3.4 | 9.5 | 3.4 | 17.2 | 55.2 | 0 | 5.2 | 6.0 | |

Q 3 - 7

| | 回答数 | ア | イ | ウ | 工 | 才 | 力 | 不明 | 計 |
|--------|-----|------|------|-----|---|-----|-----|-----|----|
| NPO法人 | 16 | 10 | 3 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | 16 |
| 市民活動団体 | 66 | 33 | 21 | 1 | 0 | 3 | 5 | 3 | 66 |
| 全体 | 82 | 43 | 24 | 1 | 0 | 4 | 5 | 5 | 82 |
| 割合 | | 52.4 | 29.3 | 1.2 | 0 | 4.9 | 6.1 | 6.1 | |

Q 3 - 8

| | 回答数 | ア | イ | ウ | 工 | 才 | 力 | キ | 不明 | 計 |
|--------|-----|------|-----|------|-----|-----|-----|------|------|-----|
| NPO法人 | 16 | 6 | 4 | 4 | 1 | 0 | 3 | 3 | 2 | 23 |
| 市民活動団体 | 66 | 26 | 7 | 12 | 9 | 7 | 4 | 21 | 13 | 99 |
| 全体 | 82 | 32 | 11 | 16 | 10 | 7 | 7 | 24 | 15 | 122 |
| 割合 | | 26.2 | 9.0 | 13.1 | 8.2 | 5.7 | 5.7 | 19.7 | 12.3 | |

Q 4

| | 回答数 | ア | 割合 | イ | 割合 | 不明 | 割合 |
|--------|-----|----|------|----|------|----|------|
| NPO法人 | 26 | 12 | 46.2 | 9 | 34.6 | 5 | 19.2 |
| 市民活動団体 | 71 | 27 | 38.0 | 32 | 45.1 | 12 | 16.9 |
| 全体 | 97 | 39 | 40.2 | 41 | 42.3 | 17 | 17.5 |

Q 5

| | 回答数 | ア | イ | ウ | 工 | 才 | 力 | 不明 | 計 |
|--------|-----|------|------|------|------|---|------|-----|----|
| NPO法人 | 9 | 0 | 0 | 5 | 2 | 0 | 4 | 3 | 14 |
| 市民活動団体 | 32 | 9 | 7 | 9 | 8 | 0 | 8 | 2 | 43 |
| 全体 | 41 | 9 | 7 | 14 | 10 | 0 | 12 | 5 | 57 |
| 割合 | | 15.8 | 12.3 | 24.6 | 17.5 | 0 | 21.1 | 8.8 | |

Q 6 団体別

| | 回答数 | ア | イ | ウ | 工 | 才 | 力 | キ | ク | ケ |
|--------|-----|-----|------|------|-----|------|------|-----|-----|-----|
| NPO法人 | 90 | 31 | 68 | 62 | 29 | 41 | 32 | 23 | 29 | 18 |
| 割合 | | 7.2 | 15.9 | 14.5 | 6.8 | 9.6 | 7.5 | 5.4 | 6.8 | 4.2 |
| 市民活動団体 | 297 | 124 | 206 | 192 | 117 | 166 | 161 | 54 | 79 | 58 |
| 割合 | | 8.7 | 14.4 | 13.4 | 8.2 | 11.6 | 11.3 | 3.8 | 5.5 | 4.1 |
| 全体 | 387 | 155 | 274 | 254 | 146 | 207 | 193 | 77 | 108 | 76 |
| 割合 | | 8.3 | 14.7 | 13.7 | 7.9 | 11.1 | 10.4 | 4.1 | 5.8 | 4.1 |

| コ | サ | シ | ス | セ | ソ | タ | チ | 不明 | 計 |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|
| 21 | 8 | 8 | 8 | 13 | 4 | 23 | 8 | 3 | 429 |
| 4.9 | 1.9 | 1.9 | 1.9 | 3.0 | 0.9 | 5.4 | 1.9 | 0.7 | |
| 51 | 33 | 53 | 19 | 35 | 31 | 24 | 14 | 13 | 1,430 |
| 3.6 | 2.3 | 3.7 | 1.3 | 2.4 | 2.2 | 1.7 | 1.0 | 0.9 | |
| 72 | 41 | 61 | 27 | 48 | 35 | 47 | 22 | 16 | 1,859 |
| 3.9 | 2.2 | 3.3 | 1.5 | 2.6 | 1.9 | 2.5 | 1.2 | 0.9 | |

仙台市における協働教育の現状と課題

Q 6 分野別

| | 回答数 | ア | イ | ウ | エ | オ | カ | キ | ク | ケ |
|--------|-----|------|------|------|------|------|------|-----|------|-----|
| 福祉系 | 127 | 57 | 92 | 73 | 64 | 101 | 62 | 27 | 36 | 21 |
| 割合 | | 9.1 | 14.6 | 11.6 | 10.2 | 16.1 | 9.9 | 4.3 | 5.7 | 3.3 |
| 教育・文化系 | 93 | 28 | 58 | 74 | 28 | 43 | 40 | 18 | 23 | 18 |
| 割合 | | 6.4 | 13.3 | 17.0 | 6.4 | 9.9 | 9.2 | 4.1 | 5.3 | 4.1 |
| 国際系 | 40 | 19 | 18 | 21 | 21 | 18 | 23 | 4 | 10 | 9 |
| 割合 | | 10.2 | 9.6 | 11.2 | 11.2 | 9.6 | 12.3 | 2.1 | 5.3 | 4.8 |
| 地域社会系 | 25 | 6 | 23 | 13 | 9 | 6 | 10 | 6 | 6 | 1 |
| 割合 | | 5.6 | 21.3 | 12.0 | 8.3 | 5.6 | 9.3 | 5.6 | 5.6 | 0.9 |
| 環境系 | 31 | 11 | 22 | 31 | 4 | 9 | 18 | 8 | 10 | 6 |
| 割合 | | 7.5 | 15.1 | 21.2 | 2.7 | 6.2 | 12.3 | 5.5 | 6.8 | 4.1 |
| その他 | 63 | 33 | 54 | 39 | 18 | 27 | 35 | 13 | 19 | 21 |
| 割合 | | 10.3 | 16.9 | 12.2 | 5.6 | 8.4 | 10.9 | 4.1 | 5.9 | 6.6 |
| 不明 | 8 | 1 | 7 | 3 | 2 | 3 | 5 | 1 | 4 | 0 |
| 割合 | | 2.9 | 20.6 | 8.8 | 5.9 | 8.8 | 14.7 | 2.9 | 11.8 | 0 |
| 全体 | 387 | 155 | 274 | 254 | 146 | 207 | 193 | 77 | 108 | 76 |
| 割合 | | 8.3 | 14.7 | 13.7 | 7.9 | 11.1 | 10.4 | 4.1 | 5.8 | 4.1 |

| コ | サ | シ | ス | セ | ソ | タ | チ | 不明 | 計 |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|
| 16 | 15 | 18 | 3 | 12 | 5 | 20 | 3 | 4 | 629 |
| 2.5 | 2.4 | 2.9 | 0.5 | 1.9 | 0.8 | 3.2 | 0.5 | 0.6 | |
| 27 | 11 | 17 | 11 | 16 | 7 | 6 | 6 | 4 | 435 |
| 6.2 | 2.5 | 3.9 | 2.5 | 3.7 | 1.6 | 1.4 | 1.4 | 0.9 | |
| 3 | 5 | 4 | 4 | 7 | 13 | 3 | 3 | 2 | 187 |
| 1.6 | 2.7 | 2.1 | 2.1 | 3.7 | 7.0 | 1.6 | 1.6 | 1.1 | |
| 11 | 2 | 5 | 0 | 1 | 0 | 3 | 6 | 0 | 108 |
| 10.2 | 1.9 | 4.6 | 0 | 0.9 | 0 | 2.8 | 5.6 | 0 | |
| 5 | 1 | 7 | 1 | 2 | 3 | 5 | 0 | 3 | 146 |
| 3.4 | 0.7 | 4.8 | 0.7 | 1.4 | 2.1 | 3.4 | 0 | 2.1 | |
| 9 | 7 | 8 | 7 | 9 | 7 | 8 | 4 | 2 | 320 |
| 2.8 | 2.2 | 2.5 | 2.2 | 2.8 | 2.2 | 2.5 | 1.3 | 0.6 | |
| 1 | 0 | 2 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 | 34 |
| 2.9 | 0 | 5.9 | 2.9 | 2.9 | 0 | 5.9 | 0 | 2.9 | |
| 72 | 41 | 61 | 27 | 48 | 35 | 47 | 22 | 16 | 1,859 |
| 3.9 | 2.2 | 3.3 | 1.5 | 2.6 | 1.9 | 2.5 | 1.2 | 0.9 | |

*Q 6 の各選択肢の数値は、○印を1点、◎印を2点として計算し、それらを合計したもの。